

# Winteradvies 2023

*Aan de minister van Justitie en Veiligheid*

De Politieonderwijsraad is een adviesorgaan waarvan de positie en taken bij wet zijn geregeld. De Raad adviseert de minister van Justitie en Veiligheid (gevraagd en ongevraagd) met betrekking tot het Nederlandse politieonderwijs en de Strategische Onderzoeksagenda Politie.

De Politieonderwijsraad fungeert daarnaast als een overleg- en afstemmingsorgaan tussen direct en indirecte betrokkenen bij het Nederlandse politieonderwijs. De aandacht in de Politieonderwijsraad gaat in het bijzonder uit naar de relatie tussen de kenmerken en ontwikkelingen van de politiepraktijk, de (politie)arbeidsmarkt en het politieonderwijs, alsmede praktijkgericht en fundamenteel wetenschappelijk onderzoek dat daar betrekking op heeft. Daarbij heeft de relatie met het reguliere middelbaar beroepsopleiding en het hoger (beroeps)onderwijs steeds de aandacht, evenals de internationale dimensie.

De samenstelling van de Politieonderwijsraad en de commissies KSP, Onderwijs en Kennis & Onderzoek staat vermeld op [www.politieonderwijsraad.nl](http://www.politieonderwijsraad.nl)

Adres:  
Koninginnegracht 62  
2514 AG Den Haag

Postadres:  
Postbus 25842  
2502 HV Den Haag  
Telefoon 088 1699080

[www.politieonderwijsraad.nl](http://www.politieonderwijsraad.nl)

© Politieonderwijsraad, 15 december 2023

# Inhoudsopgave

1 Inleiding .....	5
2 Advies .....	6
2.1 Actualisering van de KSP ter voorbereiding op de publicatie van de Regeling Politieonderwijs ..	6
2.2 Doorlopende actualisering en (door)ontwikkeling van de kwalificatiestructuur politieonderwijs (KSP).....	8
2.3 Agenda voor het bewaken en onderhouden van kwalificaties in 2023 en verder .....	12
3 Stand van zaken en voortgang.....	13
3.1 Adviesaanvraag Samenhang in de kwalificatiestructuur .....	13
3.2 Adviesaanvraag Evaluatie werkwijze heimelijke kwalificaties politieonderwijs .....	13
3.3 Advisering heimelijke kwalificaties en opleidingen .....	13
3.4 Zicht op goed politieonderwijs: vervolggesprekken over goed politieonderwijs .....	13
Bijlage 1: Nieuwe en bijgestelde kwalificatiedossiers .....	15

1. Dactyloscopie
2. Financieel-administratieve waarheidsvinding
3. Forensisch onderzoek schietincidenten
4. Forensisch onderzoek zeden
5. Het opstellen van vermogensvergelijking kasopstelling en financieel verslag
6. Het toepassen van Sociale Wetenschappen in Sociale Netwerkanalyse
7. Informatiecoördinatie
8. Intelligence zaaksanalyse
9. Officier van Dienst Operationeel Centrum
10. Operationele Sturing
11. Opsporen, Bergen en Identificeren
12. Overlijdensonderzoek
13. Toetsen RTGP
14. Vormen en toetsen van scenario's
15. Basis Rijvaardigheid Auto
16. Bloedspoorpatroonanalyse
17. Bloodstain Pattern Analysis advanced
18. PolitieBOA
19. Specialist wapens, munitie en explosieven
20. Uitvoeren drugstesten
21. Verhoor Complex
22. Algemeen Commandant
23. Brand advances
24. Brand basis
25. Hoofd Taakorganisatie
26. Rijvaardigheid Dienst Infrastructuur

Bijlage II: Kwalificaties waarvan de naam is gewijzigd, de inhoud van de betreffende kwalificaties is dezelfde gebleven

27. Basis ruiter bereden politie

28. Basis Afdeling Vreemdelingen Identificatie en Mensenhandel
29. Hulpofficier van Justitie
30. Bedienaar radar
31. Forensische analyse verkeer – rekenmodellen 2
32. Motorrijder AOT
33. Officier van Dienst Intelligence
34. Motorrijder DKDB
35. Opsporing in het kader van dieren
36. Rijvaardigheid voor de ondersteuningsgroep
37. Verdachtenverhoor in kinderpornozaaken
38. Voortgezette rijvaardigheid motor
39. Politieagent VVC (niveau 4)

# 1 Inleiding

*Aan de minister van Justitie en Veiligheid,*

Voor u ligt het Winteradvies 2023 van de Politieonderwijsraad.

Tweemaal per jaar adviseert de Raad u over het politieonderwijs. In dit Winteradvies biedt de Raad u een aantal nieuwe en bijgestelde kwalificaties ter vaststelling aan, mede met het oog op de publicatie van de Regeling Politieonderwijs in de loop van 2024 (hoofdstuk 2). Ook adviseert de Raad om enkele kwalificaties te laten vervallen.

De Raad heeft daarnaast twee adviesaanvragen van uw Ministerie in behandeling. De stand van zaken rondom deze adviesaanvragen is beschreven in hoofdstuk 3.

## 2 Advies

### 2.1 Actualisering van de KSP ter voorbereiding op de publicatie van de Regeling Politieonderwijs

In 2024 wordt naar verwachting de Regeling Politieonderwijs van kracht. In deze ministeriële Regeling stelt u als Minister van Justitie de kwalificaties voor het politieonderwijs vast en wijst u de politieopleidingen en overige opleidingen aan.

Het uitgangspunt voor deze Regeling is dat de kwalificaties die erin worden opgenomen actueel zijn. Met het oog hierop adviseert de Raad u hierbij over een aantal wijzigingen in de kwalificatiestructuur. Dit onderscheidt zich van het 'doorlopend onderhoud' van de KSP dat vermeld staat onder paragraaf 2.2 in dit advies.

De voorgestelde wijzigingen betreffen nieuw ontwikkelde kwalificaties voor al langer bestaande politieopleidingen, een aantal technische wijzigingen van bestaande kwalificaties en een aantal kwalificaties die kunnen vervallen. Redenen hiervoor kunnen bijvoorbeeld zijn dat de kwalificatie verouderd is en inmiddels is vervangen of dat de onderliggende politieopleiding inmiddels is vervallen.

#### 2.1.1 Nieuw ontwikkelde kwalificaties

Dit betreft de volgende nieuw ontwikkelde kwalificaties:

Naam nieuw ontwikkelde kwalificatie	Modaliteit	Datum advisering Raad
Dactyloscopie (FO)	2	23 november 2023
Financieel administratieve waarheidsvinding (FAW)	2	23 november 2023
Forensisch onderzoek schietincidenten (FO)	2	23 november 2023
Forensisch onderzoek zeden (FO)	2	23 november 2023
Het opstellen van vermogensvergelijking, kasopstelling en financieel verslag (OVVK)	2	23 november 2023
Het toepassen van Sociale Wetenschappen in Sociale Netwerkanalyse (SWISNA)	2	23 november 2023
Informatiecoördinatie	2	23 november 2023
Intelligence zaaks analyse	2	23 november 2023
Officier van Dienst Operationeel Centrum	2	23 november 2023
Operationele sturing	2	23 november 2023
Opsporen, Bergen en Identificeren (FO)	2	23 november 2023
Overlijdensonderzoek (FO)	2	23 november 2023
Toetser RTGP	2	23 november 2023
Vormen en toetsen van scenario's (VTS)	2	23 november 2023

#### 2.1.2 Bijstelling van bestaande kwalificaties

Daarnaast adviseert de Raad u over de volgende wijzigingen in bestaande kwalificaties, die de Raad op 23 november 2023 heeft besproken. Dit betreft uitsluitend wijzigingen in de namen van kwalificaties; de inhoud van de betreffende kwalificaties is dezelfde gebleven.

Gewijzigde naam kwalificatie	'Oude' naam kwalificaties	Modaliteit	Datum advisering Raad
Basis ruiter bereden politie	Basiskwalificatie Ruiter bereden Politie	2	23 november 2023
Basis Afdeling Vreemdelingen Identificatie en Mensenhandel (AVIM)	Basisopleiding Afdeling Vreemdelingen Identificatie en Mensenhandel (AVIM)	2	23 november 2023
Hulpofficier van Justitie	Basisopleiding Hulpofficier van Justitie	2	23 november 2023
Bedienaar radar	Bedienaar radar (door kerninstructeur)	2	23 november 2023
Forensische analyse verkeer - Rekenmodellen 2	Forensische analyse – Rekenmodellen 2	2	23 november 2023
Motorrijder AOT	Motoropleiding AOT	2	23 november 2023
Officier van Dienst Intelligence	Officier van Dienst Informatie	2	23 november 2023
Motorrijder DKDB	Motoropleiding DB&B	2	23 november 2023
Opsporing in het kader van dieren	Opsporing in het kader van dierenwelzijn	2	23 november 2023
Rijvaardigheid voor de Ondersteuningsgroep (OG)	Rijopleiding voor de Ondersteuningsgroep (OG)	2	23 november 2023
Verdachtenverhoor in kinderporno zaken	Verhoor kinderporno	2	23 november 2023
Voortgezette rijvaardigheid motor	Voortgezette rijopleiding motor	2	23 november 2023
Politieagent VVC (niveau 4)	Politieagent Opsporing (niveau 4)	1	23 november 2023

### 2.1.3 Laten vervallen van kwalificaties

Tot slot adviseert de Raad de volgende kwalificaties te laten vervallen:

Naam kwalificatie	Modaliteit	Datum advisering Raad	Reden
Aanpak onderzoek naar verdovende middelen	2	23 november 2023	Enige tijd geleden vervangen door 'Aanpak drugscriminaliteit basis' (modaliteit 3).
Algemene Opsporingsbekwaamheid en Politie Vorming (AOPV)	1	23 november 2023	Vervangen binnen KSP21
Allround politiemedewerker	1	23 november 2023	
Analyseren van informatie	2	23 november 2023	Vervangen door 'Intelligence zaaksanalyse'.
Assistent Politie-medewerker/ Vrijwillige ambtenaar van politie 2.0	1	23 november 2023	
Assistent-politie-medewerker	1	23 november 2023	
Associate Operationele sturing	1	23 november 2023	
Associate Politiekunde	1	23 november 2023	
Associate Recherchekunde	1	23 november 2023	
Bachelor Recherchekunde	1	23 november 2023	
Basis politiemedewerker	1	23 november 2023	

Beperkt forensisch-technisch onderzoek bij vooraf benoemde delicten	2	23 november 2023	Vervangen door 'Basis PD forensisch onderzoek' (modaliteit 2).
Docent gevaarbeheersing	2	23 november 2023	Vervangen door 'Specialist Onderwijs Geweldsbeheersing' (modaliteit 2).
Forensisch-technisch onderzoek bij gewelds- en zedendelicten	2	23 november 2023	Vervangen door o.a. 'Forensisch onderzoek zeden' en 'Forensisch onderzoek schietincidenten'.
Forensisch-technisch onderzoek bij niet-natuurlijke dood	2	23 november 2023	Vervangen door 'Overlijdensonderzoek'.
Master Strategisch Leidinggeven	1	23 november 2023	
Medewerker Intake en Service	1	23 november 2023	
Milieucriminaliteit	2	23 november 2023	Geen noodzaak meer voor certificering (van modaliteit 2 naar modaliteit 3).
Ondersteuningsgroep	2	23 november 2023	Dubbeling met 'Lid Ondersteuningsgroep'.
Onderzoek naar biologische sporen	2	23 november 2023	Vervangen door 'Vervolg PD forensisch onderzoek'.
Ontneming taakaccenthouders hennepcultuur	2	23 november 2023	Anders georganiseerd in het land. Geen noodzaak meer voor certificering.
Professioneel Verhoor	2	23 november 2023	Vervangen door 'Verhoor Complex'.
Structureren en visualiseren van informatie	2	23 november 2023	Vervangen door 'Informatiecoördinatie'.
Taakaccenthouders aanpak hennepcultuur	2	23 november 2023	Anders georganiseerd in het land. Geen noodzaak meer voor certificering.
Volledig forensisch-technisch onderzoek bij veel voorkomende delicten	2	23 november 2023	Vervangen door 'Basis PD forensisch onderzoek' (modaliteit 2).

**De Raad adviseert u om bovenstaande nieuwe en gewijzigde kwalificaties vast te stellen, de onder paragraaf 2.1.3 genoemde kwalificaties te laten vervallen en bovenstaande te verwerken in de Regeling Politieonderwijs (in wording).**

## **2.2 Doorlopende actualisering en (door)ontwikkeling van de kwalificatiestructuur politieonderwijs (KSP)**

Naast de adviezen tot wijzigingen in de KSP vanwege de publicatie van de ministeriële Regeling Politieonderwijs, zoals verwoord in paragraaf 2.1, is er ook sprake van 'doorlopend onderhoud' van de KSP.

Aanleiding voor dit 'doorlopend onderhoud' zijn bijvoorbeeld ontwikkelingen in politiewerk, die vragen om andere of nieuwe kennis, houding en vaardigheden. Deze veranderingen worden vastgelegd in de KSP, zodat politiemedewerkers hier in hun opleiding goed op worden voorbereid. Ook ontwikkelingen in het politieonderwijs of regulier onderwijs kunnen aanleiding geven tot actualisering van de KSP. Dit betekent dat kwalificaties nieuw worden ontwikkeld, worden bijgesteld of komen te vervallen.



Zoals u bekend, is de verantwoording van kwalificaties voor het politieonderwijs aan de minister van Justitie en Veiligheid geordend via modaliteiten (1, 2 of 3). Kwalificaties in modaliteit 1 zijn uitgebreid beschreven aan de hand van leeruitkomsten.

Bij modaliteit 2 is een kwalificatie beschreven aan de hand van kwalificatievereisten. Bij deze kwalificaties kan er sprake van zijn wettelijke bevoegdheden en vereisten, of een hercertificering hiervan. Ook kan een (her)certificeringseis vanuit het Landelijk Functiegebouw Nederlandse Politie aan de orde zijn. Tot slot kan er sprake zijn van 'gevoelige aspecten', zoals inbreuk op grondrechten of de inzet van geweldsmiddelen.

### 2.2.1 Nieuwe en bijgestelde kwalificaties

De Raad heeft de afgelopen maanden kwalificatievereisten besproken voor een aantal kwalificaties, op voorstel van de Politieacademie en na advies van de commissie KSP. Dit gaat om de volgende nieuwe kwalificaties:

Naam nieuwe kwalificatie	Modaliteit	Datum advisering Raad
Basis Rijvaardigheid Auto	2	23 november 2023
Bloedspoorpatroonanalyse (BPA)	2	21 september 2023
Bloodstain Pattern Analysis advanced (BPA advanced)	2	21 september 2023
PolitieBOA	1	23 november 2023
Specialist wapens, munitie en explosieven	2	21 september 2023
Uitvoeren drugstesten (UDT)	2	21 september 2023
Verhoor Complex	2	23 november 2023

Daarnaast besprak de Raad in de afgelopen maanden de volgende bijgestelde kwalificaties:

Naam bijgestelde kwalificatie	Modaliteit	Datum advisering Raad
Algemeen commandant	2	21 september 2023
Brand advanced	2	21 september 2023
Brand basis	2	21 september 2023
Hoofd taakorganisatie	2	21 september 2023
Rijvaardigheid Dienst Infrastructuur	2	21 september 2023

**De Raad adviseert u bovenstaande kwalificaties vast te stellen en te publiceren in de Regeling politieonderwijs.**

De kwalificatievereisten voor deze kwalificaties zijn opgenomen in bijlage 1 van dit advies.

### 2.2.2 Kwalificaties die komen te vervallen

Het actualiseren van de KSP kan ook betekenen dat bestaande kwalificaties komen te vervallen. In recente besprekingen van de Raad betrof dit de volgende kwalificaties.

Naam kwalificatie	Modaliteit	Datum advisering Raad	Reden
Forensisch brandonderzoek	2	21 september 2023	Deze is vervangen door de kwalificaties Brand basis en Brand advanced.
Strategisch leidinggeven aan grootschalig en bijzonder optreden (GBO)	2	21 september 2023	Deze is vervangen door de kwalificatie Algemeen Commandant.
Tactisch leidinggeven aan grootschalig en bijzonder optreden: bewaking en beveiliging	2	21 september 2023	Deze is, samen met acht andere kwalificaties op het gebied van SBO, samengevoegd tot de kwalificatie Hoofd taakorganisatie.
Tactisch leidinggeven aan grootschalig en bijzonder optreden: handhaving netwerken	2	21 september 2023	Deze is, samen met acht andere kwalificaties op het gebied van SBO, samengevoegd tot de kwalificatie Hoofd taakorganisatie.
Tactisch leidinggeven aan grootschalig en bijzonder optreden: informatie	2	21 september 2023	Deze is, samen met acht andere kwalificaties op het gebied van SBO, samengevoegd tot de kwalificatie Hoofd taakorganisatie.
Tactisch leidinggeven aan grootschalig en bijzonder optreden: interventie	2	21 september 2023	Deze is, samen met acht andere kwalificaties op het gebied van SBO, samengevoegd tot de kwalificatie Hoofd taakorganisatie.
Tactisch leidinggeven aan grootschalig en bijzonder optreden: mobiliteit	2	21 september 2023	Deze is, samen met acht andere kwalificaties op het gebied van SBO, samengevoegd tot de kwalificatie Hoofd taakorganisatie.
Tactisch leidinggeven aan grootschalig en bijzonder optreden: ondersteuning	2	21 september 2023	Deze is, samen met acht andere kwalificaties op het gebied van SBO, samengevoegd tot de kwalificatie Hoofd taakorganisatie.
Tactisch leidinggeven aan grootschalig en bijzonder optreden: opsporing	2	21 september 2023	Deze is, samen met acht andere kwalificaties op het gebied van SBO, samengevoegd tot de kwalificatie Hoofd taakorganisatie.
Tactisch leidinggeven aan grootschalig en bijzonder optreden: opsporingsexpertise	2	21 september 2023	Deze is, samen met acht andere kwalificaties op het gebied van SBO, samengevoegd tot de

			kwalificatie Hoofd taakorganisatie.
Tactisch leidinggeven aan grootschalig en bijzonder optreden: ordehandhaving	2	21 september 2023	Deze is, samen met acht andere kwalificaties op het gebied van SBO, samengevoegd tot de kwalificatie Hoofd taakorganisatie.
Snel interventievoertuig	2	21 september 2023	Deze is, met de kwalificaties Specialistische rijopleiding infra (SRI) opvallend en Kopmodule Videoregistratie Onopvallende Surveillance (VROS), samengevoegd tot de kwalificatie Rijvaardigheid Dienst Infrastructuur.
Specialistische rijopleiding infra (SRI) opvallend	2	21 september 2023	Deze is, met de kwalificaties Snel interventievoertuig en Kopmodule Videoregistratie Onopvallende Surveillance (VROS), samengevoegd tot de kwalificatie Rijvaardigheid Dienst Infrastructuur.
Kopmodule Videoregistratie Onopvallende Surveillance (VROS)	2	21 september 2023	Deze is, met de kwalificaties Snel interventievoertuig en Specialistische rijopleiding infra (SRI) opvallend, samengevoegd tot de kwalificatie Rijvaardigheid Dienst Infrastructuur.

**De Raad adviseert u om bovengenoemde kwalificaties te laten vervallen.<sup>1</sup>**

---

<sup>1</sup> In de Regeling Politieonderwijs zijn deze al niet meer meegenomen.

### 2.3 Agenda voor het bewaken en onderhouden van kwalificaties in 2023 en verder

*In het Zomeradvies 2023 hebben we volgende toezeggingen gedaan:*

- In het kader van het plannen van het bewaken en onderhoud van kwalificaties in modaliteit 1 is in het Zomeradvies 2023 een planning genoemd voor het monitoren van de Politieagent Opsporing (niveau 4) – toets 1. Advisering zou in dit Winteradvies 2023 plaatsvinden. Momenteel is er een discussie gaande over het samenvoegen van de uitstroomprofielen 'Politieagent Opsporing en Politieagent GGP. De vraag hierbij is of dit consequenties heeft voor de inhoud van de kwalificatie of dat dit primair een kwestie is van de inrichting van het onderwijs. Nadere informatie hierover is nog niet beschikbaar.
  
- In dit Winteradvies zou de Raad adviseren over een planning voor het onderhoud van kwalificaties in modaliteit 2. Vanwege een groot aantal wijzigingen van de KSP vanwege de Regeling, ter behandeling in de raadsvergadering van 23 november, heeft de Raad gemeend dit onderwerp te behandelen in het voorjaar 2024.

## 3 Stand van zaken en voortgang

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de stand van zaken rondom twee thema's waarover u recentelijk advies heeft gevraagd aan de Raad. Daarnaast gaat de Raad in op de verkenning Zicht op goed politieonderwijs en de advisering rondom heimelijke kwalificaties.

### 3.1 Adviesaanvraag Samenhang in de kwalificatiestructuur

U heeft de Raad gevraagd om advies uit te brengen over de samenhang tussen kwalificaties in modaliteit 1 en 2 en tussen de onderlinge kwalificaties in modaliteit 2. En verder over de vraag hoe de kwalificaties zich verhouden tot de politieopleidingen. Na een eerste onderzoeksrondte zijn de voorlopige bevindingen besproken in de commissie KSP en in de Raad in september 2023. Naar aanleiding van deze bevindingen is besloten de focus van het advies te verleggen van een (instrumentele) herordening van kwalificaties naar het systeemniveau en de mechanismen die hebben geleid tot de huidige, complexe uitwerking van de KSP. Het onderzoek daartoe richt zich op de achterliggende gedachten (de bedoeling) van de KSP en hoe deze achterliggende gedachten in de praktijk invulling kunnen krijgen. Het uitgangspunt is hierbij dat de KSP een 'samenhangend en gedifferentieerd geheel' van kwalificaties vormt, zoals omschreven in de Politiewet 2012. Rapportage over de voortgang staat geagendeerd voor de eerste vergadering van de commissie Kwalificaties in 2024.

### 3.2 Adviesaanvraag Evaluatie werkwijze heimelijke kwalificaties politieonderwijs

In uw brief van 17 november 2022 heeft u de Raad gevraagd om advies uit te brengen over de procedure rond de toetsing van – en advisering over – de heimelijken kwalificaties. In de raadsvergadering van 23 november 2023 is het eindrapport 'Openbaar tenzij... Evaluatie heimelijke kwalificaties' besproken en vastgesteld. Het rapport dat inmiddels aan u is gezonden bevat acht conclusies en aanbevelingen.

### 3.3 Advisering heimelijke kwalificaties en opleidingen

De commissie Heimelijke kwalificaties politieonderwijs heeft in de afgelopen (verslag)periode drie heimelijke kwalificaties besproken. De Politieacademie heeft deze bijgesteld, op basis van enkele opmerkingen en aanvullingen vanuit de commissie. Deze kwalificaties zullen binnenkort op een passende wijze ter vaststelling aan u worden aangeboden.

### 3.4 Zicht op goed politieonderwijs: vervolggesprekken over goed politieonderwijs

Wat is goed politieonderwijs? Deze vraag staat centraal in de verkenning naar goed politieonderwijs, die de Politieonderwijsraad heeft uitgevoerd. Goed politieonderwijs lijkt een helder begrip te zijn, maar is dat niet. Betrokkenen kijken ieder door hun eigen bril naar 'goed politieonderwijs' en duiden dit vanuit hun eigen betrokkenheid en positie. Daarom blijkt het van belang dat betrokkenen bij het politieonderwijs doorlopend met elkaar in gesprek zijn over politieonderwijs, om samen te bezien hoe het politieonderwijs tegemoet komt aan deze verschillende opvattingen over goed politieonderwijs. De Raad heeft deze verkenning uitgevoerd om een impuls te geven aan dit continue gesprek tussen betrokkenen en om dit gesprek op gang te houden en te verdiepen. Dit draagt eraan bij dat betrokkenen in het politieonderwijs elkaar blijven verstaan. De Raad heeft het eindrapport in zijn vergadering van 11 mei 2023 vastgesteld. Het eindrapport van de verkenning is ter perse en wordt u binnenkort aangeboden.

In de Raad is in navolging op deze verkenning gesproken over het organiseren van gesprekken met betrokkenen rond het politieonderwijs. In november 2023 vond in dit kader de primeur plaats: de commissies Kwalificatiestructuur Politieonderwijs en Onderwijs hadden tijdens een lunchbijeenkomst met

studenten, docenten en begeleiders van de basispolitieopleiding locatie Amsterdam een open gesprek over 'wat goed politie-onderwijs is'. Hoewel de gesprekken niet primair een evaluatief doel hebben, wordt na een aantal gesprekken bekeken hoe we terugkerende thema's kunnen adresseren in het werk van de Raad.