

Zomeradvies 2022

Aan de minister van Justitie en Veiligheid

De Politieonderwijsraad is een adviesorgaan waarvan de positie en taken bij wet zijn geregeld. De Raad adviseert de minister van Justitie en Veiligheid (gevraagd en ongevraagd) met betrekking tot het Nederlandse politieonderwijs en de Strategische Onderzoeksagenda Politie.

De Politieonderwijsraad fungeert daarnaast als een overleg- en afstemmingsorgaan tussen direct en indirecte betrokkenen bij het Nederlandse politieonderwijs. De aandacht in de Politieonderwijsraad gaat in het bijzonder uit naar de relatie tussen de kenmerken en ontwikkelingen van de politiepraktijk, de (politie)arbeidsmarkt en het politieonderwijs, alsmede praktijkgericht en fundamenteel wetenschappelijk onderzoek dat daar betrekking op heeft. Daarbij heeft de relatie met het reguliere middelbaar beroepsonderwijs en het hoger (beroeps)onderwijs steeds de aandacht, evenals de internationale dimensie.

De samenstelling van de Politieonderwijsraad en de commissies KSP, Onderwijs en Kennis & Onderzoek staat vermeld op www.politieonderwijsraad.nl

Adres:
Koninginnegracht 62
2514 AG Den Haag

Postadres:
Postbus 25842
2502 HV Den Haag
Telefoon 088 1699080

www.politieonderwijsraad.nl

© Politieonderwijsraad, 21 juni 2022

Inhoudsopgave

1 Inleiding	4
2 Advies	5
2.1 Actualisering en (door)ontwikkeling van de kwalificatiestructuur (KSP)	5
2.2 Nieuwe en bijgestelde kwalificaties	5
2.3 Kwalificaties die komen te vervallen	6
3 Stand van zaken en voortgang	8
3.1 Bewaken en onderhouden van kwalificaties	8
3.2 Advisering heimelijke kwalificaties en opleidingen	8
3.3 Verkenning ‘Zicht op goed politieonderwijs’	9
3.4 Verkenning ‘Leven lang ontwikkelen’	9
3.5 Kennis en onderzoek	9
Bijlagen	11
Kwalificaties	11

1. Politimedewerker specifieke inzet
2. Pedagogisch Didactische Aantekening – Vaardigheidsdocenten
3. Groepscommandant in het CCB-domein
4. Operationeel leidinggevende CCB
5. Chauffeur binnen een ME-inzet
6. Lid ondersteuningsgroep
7. Integraal opsporen in meeromvattende zaken
8. Wijkagent

1 Inleiding

Aan de minister van Justitie en Veiligheid,

Hierbij biedt de Politieonderwijsraad u het Zomeradvies 2022 aan.

Tweemaal per jaar adviseert de Raad u over het politieonderwijs. In dit document adviseert de Raad u over de vaststelling en het laten vervallen van enkele kwalificaties (hoofdstuk 2). Ook voert de Raad twee verkenningen uit en heeft de Raad de afgelopen maanden enkele thema's rondom het politieonderwijs besproken. In hoofdstuk 3 informeert de Raad u over de stand van zaken en voortgang.

2 Advies

2.1 Actualisering en (door)ontwikkeling van de kwalificatiestructuur (KSP)

Ontwikkelingen in politiewerk kunnen vragen om andere of nieuwe kennis, houding en vaardigheden die nodig zijn om politiewerk uit te voeren. Deze veranderingen moeten worden vastgelegd in de KSP, zodat politiemedewerkers hier in hun opleiding goed op worden voorbereid. Ook ontwikkelingen in het politieonderwijs of regulier onderwijs kunnen aanleiding geven tot actualisering van de KSP. Dit betekent dat kwalificaties nieuw worden ontwikkeld, worden bijgesteld of komen te vervallen. Dit is een doorlopend proces.

De verantwoording van kwalificaties voor het politieonderwijs aan de minister van Justitie en Veiligheid is geordend via modaliteiten (1, 2 of 3). Kwalificaties in modaliteit 1 zijn uitgebreid beschreven aan de hand van leeruitkomsten.

Bij modaliteit 2 is een kwalificatie beschreven aan de hand van kwalificatievereisten. Bij deze kwalificaties kan er sprake van zijn wettelijke bevoegdheden en vereisten, of een hercertificering hiervan. Ook kan een (her)certificeringseis vanuit het Landelijk Functiegebouw Nederlandse Politie aan de orde zijn. Tot slot kan er sprake zijn van 'gevoelige aspecten', zoals inbreuk op grondrechten of de inzet van geweldsmiddelen¹.

2.2 Nieuwe en bijgestelde kwalificaties

De Raad heeft de afgelopen maanden kwalificatievereisten besproken voor een aantal kwalificaties, op voorstel van de Politieacademie en na advies van de commissie KSP. Dit gaat om de volgende kwalificaties:

Naam kwalificatie	Modaliteit	Nieuw ontwikkeld of bijgesteld	Datum advisering Raad
Politiedeskwerker specifieke inzet	1	Bijgesteld	24 maart 2022
Pedagogisch Didactische Aantekening – Vaardigheidsdocenten	2	Nieuw ontwikkeld	24 maart 2022
Groepscommandant in het CCB-domein	2	Bijgesteld	24 maart 2022
Operationeel leidinggevende CCB	3	Nieuw ontwikkeld	24 maart 2022
Chauffeur binnen een ME-inzet (uitstroomprofielen ME en AE)	2	Bijgesteld	19 mei 2022
Lid Ondersteuningsgroep	2	Nieuw ontwikkeld	19 mei 2022
Integraal opsporen in meeromvattende zaken	2	Nieuw ontwikkeld	19 mei 2022
Wijkagent	2	Nieuw ontwikkeld	19 mei 2022

De kwalificaties *Wijkagent* en *Integraal opsporen in meeromvattende zaken* zijn uitvoerig besproken in de Raadsvergadering van 19 mei 2022. Naast de inhoud van de kwalificaties ging dit met name om de vraag of deze beide kwalificaties kunnen vervallen op het moment dat de nieuwe opleidingen voor wijkagenten en rechercheurs onder de KSP2021 van start gaan. Tijdens de vergadering was de bespreking van deze vraag vooral gericht op de *Wijkagent*.

¹ Een opsomming van 'gevoelige aspecten' is te vinden in het Najaarsadvies 2015.

Deze twee kwalificaties in modaliteit 2 die zijn besproken, sluiten aan op de kwalificaties op niveau 4 die ten grondslag liggen aan PO21 en maken al langer deel uit van de KSP². De kwalificaties zijn inhoudelijk opnieuw ontwikkeld, opdat er – in afwachting van opleidingen die ontwikkeld zullen worden op basis van de nieuwe KSP2021-kwalificaties voor Wijkagent (niveau 5 en 6) en Rechercheur (niveau 5, 6 en 7) – langs deze route wijkagenten respectievelijk rechercheurs kunnen worden opgeleid om te voldoen aan de vraag hiernaar vanuit de politieorganisatie. Op termijn kunnen de *Wijkagent* en *Integraal opsporen in meeromvattende zaken* deel gaan uitmaken van een leerroute richting Associate Degree- en Bachelordiploma's voor Wijkagent en Rechercheur. Een belangrijke vraag bleek of daarmee de kwalificatie Wijkagent op niveau 4 komt te vervallen of dat deze blijft bestaan naast de nieuwe kwalificaties voor wijkagent op niveau 5 en 6.

De Raad onderschrijft de noodzaak van snelle bijstelling van de kwalificatie *Wijkagent* om te voldoen aan de urgente vraag vanuit de Politie en is akkoord met de *inhoud* van deze kwalificatie. De Raad adviseert u daarom deze kwalificatie vast te stellen. De Raad zal in het najaar verder spreken over de vraag of, en zo ja, per wanneer deze kwalificatie vervalt. In het Winteradvies 2022 hoopt de Raad u te kunnen berichten over de uitkomst van de bespreking.

De Raad adviseert u om alle bovengenoemde kwalificaties vast te stellen, met de kanttekening dat de Raad zich verder zal buigen over de vraag hoe de kwalificatie Wijkagent zich in de toekomst verhoudt tot de KSP2021.

De kwalificatievereisten voor deze kwalificaties zijn opgenomen als bijlage bij dit advies.

2.3 Kwalificaties die komen te vervallen

Het actualiseren van de KSP kan ook betekenen dat bestaande kwalificaties komen te vervallen. In recente besprekingen van de Raad betrof dit de volgende kwalificaties.

Naam kwalificatie	Modaliteit	Datum advisering Raad	Reden
Leiding geven aan een ME-groep	2	24 maart 2022	Deze wordt vervangen door de overkoepelende kwalificatie Groepscommandant in het CCB-domein
Leiding geven aan een AE-groep	2	24 maart 2022	Deze wordt vervangen door de overkoepelende kwalificatie Groepscommandant in het CCB-domein
Leiding geven aan een groep beredenen ME	2	24 maart 2022	Deze wordt vervangen door de overkoepelende kwalificatie Groepscommandant in het CCB-domein
Leiding geven aan een verkenningseenheid	2	24 maart 2022	Deze wordt vervangen door de overkoepelende kwalificatie Groepscommandant in het CCB-domein
Leiding geven aan een BE-groep	2	24 maart 2022	Deze wordt vervangen door de overkoepelende kwalificatie Groepscommandant in het CCB-domein
Besturen van een AE-voertuig	2	19 mei 2022	Deze wordt vervangen door de overkoepelende kwalificatie

² De al bestaande kwalificaties zijn *Leergang Wijkagent Senior* en *Rechercheren in een meer omvattende zaak en TGO*

			Chauffeur binnen een ME-inzet (uitstroomprofielen ME en AE)
Besturen van een ME-voertuig	2	19 mei 2022	Deze wordt vervangen door de overkoepelende kwalificatie Chauffeur binnen een ME-inzet (uitstroomprofielen ME en AE)
Rechercheren in een meer omvattende zaak en TGO	2	19 mei 2022	Deze wordt vervangen door de kwalificatie Integraal opsporen in meeromvattende zaken

De Raad adviseert u om bovengenoemde kwalificaties te laten vervallen.

3 Stand van zaken en voortgang

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de stand van zaken van twee verkenningen en andere thema's die de Raad de afgelopen maanden heeft besproken.

3.1 Bewaken en onderhouden van kwalificaties

Zoals beschreven in paragraaf 2.1, kunnen veranderingen in politiewerk, politieonderwijs en regulier onderwijs vragen om nieuwe of andere kennis, houding en vaardigheden voor politiemedewerkers. Deze moeten beschreven zijn in actuele kwalificaties, zodat politiemedewerkers in hun opleidingen hier goed op worden voorbereid. Om hiervoor zorg te dragen, heeft de Raad de afgelopen maanden besproken hoe het bewaken en onderhoud van kwalificaties vorm kan krijgen.

Enkele jaren geleden heeft de Raad u hier al over geadviseerd³. De grondige vernieuwing van de KSP, die onlangs is afgerond met het advies van de Raad over definitieve vaststelling van vijftien nieuwe kwalificaties voor het politieonderwijs (KSP2021), was aanleiding om nogmaals bij dit thema stil te staan. Dit ging om uitgangspunten, benodigde activiteiten en een planning voor het bewaken en onderhouden van kwalificaties (modaliteit 1 en modaliteit 2).

Naast politieopleidingen kent het politieonderwijs ook overige opleidingen, die vallen onder modaliteit 3. In het Najaarsadvies 2016 heeft de Raad ook geadviseerd over het bewaken en onderhouden van deze opleidingen, die niet onder de kwalificatiestructuur vallen.

Op dit moment zijn partijen in de commissie KSP en Raad in gesprek over een passende manier om verantwoording af te leggen over deze opleidingen. Hierbij is samenhang tussen de kwalificatiestructuur (modaliteit 1 en 2) en overige opleidingen (modaliteit 3) van belang.

De Raad zal u naar verwachting in het Winteradvies 2022 adviseren over het bewaken en onderhouden van kwalificaties.

3.2 Advisering heimelijke kwalificaties en opleidingen

De commissie Heimelijke kwalificaties politieonderwijs kwam op 30 mei 2022 bij elkaar. Tijdens de vergadering zijn zes kwalificaties besproken. Waar nodig, stelt de Politieacademie de kwalificaties bij op basis van deze bespreking. Deze kunnen vervolgens ter vaststelling aan u worden aangeboden.

Eerder heeft de Politieacademie in kaart gebracht welke heimelijke kwalificaties en opleidingen worden aangeboden. De commissie heeft u hierover onlangs op hoofdlijnen geïnformeerd.

De commissie heeft op 30 mei 2022 een overzicht van alle heimelijke opleidingen besproken en zijn waardering ervoor uitgesproken. Naast meer inzicht in het totaal aantal heimelijke kwalificaties en opleidingen, komt uit het overzicht ook naar voren welke ontwikkelingen te verwachten zijn, door het nieuw ontwikkelen, actualiseren of laten vervallen van kwalificaties en opleidingen.

³ Zie hiervoor het Najaarsadvies 2016.

3.3 Verkenning 'Zicht op goed politieonderwijs'

In 2021 heeft de Raad besloten om in beeld te brengen wat betrokken partijen verstaan onder 'goed politieonderwijs'. Als onderdeel van deze verkenning hebben de meeste leden van de Raad de afgelopen maanden in een bestuurlijk gesprek hun opvattingen over 'goed politieonderwijs' gedeeld. Deze gesprekken worden de komende tijd afgerond. Daarnaast heeft het secretariaat gesproken met een aantal docenten in het politieonderwijs en experts vanuit het regulier beroepsonderwijs. Gesprekken met studenten volgen in de komende maanden. Tot slot zijn relevante wetenschappelijke en beleidsbronnen over 'goed beroepsonderwijs' verzameld en geanalyseerd.

De tussentijdse opbrengsten zijn inmiddels twee keer besproken met de tijdelijke commissie die de verkenning begeleidt. Uit de bestuurlijke gesprekken blijkt dat de leden van de Raad waardering hebben voor het verkennen van dit thema. Ook zien de gesprekspartners 'leren en beroepsvorming in de praktijk' als een essentieel onderdeel van goed politieonderwijs, dat duaal van aard is. De commissie benoemde daarnaast dat betrokken professionals bij de Politieacademie en de Politie goed politieonderwijs samen realiseren, op basis van een heldere en gedragen verdeling van taken en verantwoordelijkheden.

De voorlopige opbrengsten zijn op hoofdlijnen geordend in een aantal thema's: (1) stelsel, betrokken partijen en wettelijk kader, (2) instroom in het onderwijs, van studenten en kennis (over onderwijs en het politievak), (3) het onderwijsproces aan de Politieacademie (inrichting, inhoud, uitvoering en kwaliteitszorg en –borging), (4) het resultaat van het onderwijsproces, (5) toezicht en verantwoording en (6) overige thema's.

Ook heeft de commissie besproken hoe de resultaten van de verkenning gepresenteerd kunnen worden, in aansluiting op het doel van de verkenning: de dialoog over goed politieonderwijs op gang brengen. Het secretariaat doet hiervoor een voorstel, dat de commissie na de zomer zal bespreken. De Raad wordt geïnformeerd over de voortgang en (voorlopige) uitkomsten.

3.4 Verkenning 'Leven lang ontwikkelen'

In 2021 is de Commissie Onderwijs, ondersteund door een werkgroep van stakeholders en experts van binnen en buiten de politieorganisatie, gestart met een verkenning naar het onderwerp Leven Lang Ontwikkelen (LLO) en de bruikbaarheid hiervan voor de politieorganisatie.

Zoals toegezegd in het Winteradvies 2021 heeft de Raad inmiddels een notitie uitgebracht. Deze notitie (Notitie LLO, 22 februari 2022) beschrijft in hoofdlijnen het 'wat' en 'waarom' van Leven Lang Ontwikkelen en de mogelijke betekenis hiervan voor het politievak, de politieorganisatie en -medewerkers. De Raad merkt op dat deze notitie vooruit loopt op de uiteindelijke bevindingen van de verkenning. De reden van deze 'tussenrapportage' is een verzoek van de Politie om versneld kennis te kunnen nemen van de resultaten opdat deze kunnen bijdragen aan de ontwikkeling van haar eigen visie en strategie rondom Leren en Ontwikkelen.

De Raad brengt in het najaar 2022 een 'eindversie' uit van de verkenning van LLO waarin onder andere een analyse plaatsvindt van gesprekken met deskundigen van binnen en buiten de Politie, met de bedoeling een beeld te krijgen over hoe er over LLO wordt gedacht in relatie tot de Politie.

3.5 Kennis en onderzoek

De Politieacademie is op dit moment bezig met het opstellen van een nieuwe Strategische Onderzoeksagenda voor de jaren 2023-2026. Hiervoor vinden consultatierondes plaats bij de politie en er wordt onder andere een bijeenkomst georganiseerd voor het bevoegd gezag. Bij de totstandkoming

van de nieuwe Onderzoeksagenda werken Politieacademie, politie en het secretariaat van de Raad intensief samen.

Het is de bedoeling dat de nieuwe Onderzoeksagenda in het najaar besproken wordt in de Raad en uiterlijk november 2022 met een advies van de Raad ter vaststelling aan de Minister wordt aangeboden. Dit maakt het mogelijk om vanaf 2023 met de nieuwe Onderzoekagenda te gaan werken. Een en ander hangt echter ook af van de voortgang en uitkomsten van het evaluatie-onderzoek door het WODC, dat uw ministerie heeft geïnitieerd. Mogelijk kan dit gevolgen hebben voor de planning. De Raad wordt graag tijdig hierover geïnformeerd. Betrokken partijen hebben in 2021 al wel zelfevaluaties uitgevoerd naar de ervaringen met de vorige Onderzoeksagenda. Deze zelfevaluaties worden eveneens meegenomen bij het opstellen van de nieuwe Onderzoeksagenda.

In uw beleidsreactie op het Winteradvies van 2021 gaf u aan dat u geïnformeerd wilt worden over een eventuele visie om te komen tot meer samenwerking. De Politie informeert de commissie Kennis en Onderzoek regelmatig over de voortgang van de uitwerking van de visie van de politie op de relatie met de wetenschap. Zij heeft daarvoor een aantal consultaties ingericht, met als doel om tot meer afstemming en synergie te komen. In deze consultaties zijn stakeholders op het gebied van wetenschappelijk onderzoek bij de politie vertegenwoordigd. Samenwerking en coördinatie vormt een van de thema's van de consultatie. Voor meer informatie over deze plannen verwijst de Raad u naar de Politie.

Bijlagen

Kwalificaties

1. Politiemedewerker specifieke inzet
2. Pedagogisch Didactische Aantekening – Vaardigheidsdocenten
3. Groepscommandant in het CCB-domein
4. Operationeel leidinggevende CCB
5. Chauffeur binnen een ME-inzet
6. Lid ondersteuningsgroep
7. Integraal opsporen in meeromvattende zaken
8. Wijkagent