

Winteradvies 2021

Aan de minister van Justitie en Veiligheid

De Politieonderwijsraad is een adviesorgaan waarvan de positie en taken bij wet zijn geregeld. De Raad adviseert de minister van Justitie en Veiligheid (gevraagd en ongevraagd) met betrekking tot het Nederlandse politieonderwijs en de Strategische Onderzoeksagenda Politie.

De Politieonderwijsraad fungeert daarnaast als een overleg- en afstemmingsorgaan tussen direct en indirecte betrokkenen bij het Nederlandse politieonderwijs. De aandacht in de Politieonderwijsraad gaat in het bijzonder uit naar de relatie tussen de kenmerken en ontwikkelingen van de politiepraktijk, de (politie)arbeidsmarkt en het politieonderwijs, alsmede praktijkgericht en fundamenteel wetenschappelijk onderzoek dat daar betrekking op heeft. Daarbij heeft de relatie met het reguliere middelbaar beroepsopleiding en het hoger (beroeps)onderwijs steeds de aandacht, evenals de internationale dimensie.

De samenstelling van de Politieonderwijsraad en de commissies KSP, Onderwijs en Kennis & Onderzoek staat vermeld op www.politieonderwijsraad.nl

Adres:
Koninginnegracht 62
2514 AG Den Haag

Postadres:
Postbus 25842
2502 HV Den Haag
Telefoon 088 1699080

www.politieonderwijsraad.nl

© Politieonderwijsraad, 15 december 2021

Inhoudsopgave

1 Inleiding	5
2 Advies	6
2.1 Actualisering en (door)ontwikkeling huidige KSP	6
3 Stand van zaken en voortgang.....	7
3.1 Ontwikkeling kwalificaties op basis van de herijkte beroepsprofielen (KSP2021).....	7
3.2 Onderhoud en ontwikkeling van de kwalificatiestructuur	7
3.3 Advisering heimelijke kwalificaties en opleidingen	7
3.4 Doorwerking Raadsadvies ‘Op zoek naar blauw talent’	8
3.5 Verkenning ‘Zicht op goed politieonderwijs’	8
3.6 Verkenning ‘Leven lang ontwikkelen’	9
3.7 Kennis en onderzoek	9
Bijlagen	10
Kwalificaties	10
1. Master Recherchekunde	
2. Specialist onderwijs geweldsbeheersing	
3. Forensische analyse, Rekenmodellen 2	
4. Opsporing mensenhandel en migratiecriminaliteit	

1 Inleiding

Aan de minister van Justitie en Veiligheid,

Hierbij biedt de Politieonderwijsraad u het Winteradvies 2021 aan.

Tweemaal per jaar adviseert de Raad u over het politieonderwijs. In dit Winteradvies biedt de Raad u enkele kwalificaties ter vaststelling aan (hoofdstuk 2). Ook informeert de Raad u over de stand van zaken rondom de KSP2021 (hoofdstuk 3).

Daarnaast heeft de Raad in de afgelopen maanden een aantal thema's rondom het politieonderwijs besproken. In hoofdstuk 3 informeert de Raad u over de stand van zaken en voortgang.

2 Advies

2.1 Actualisering en (door)ontwikkeling huidige KSP

Door ontwikkelingen in het politiewerk veranderen de kennis, houding en vaardigheden die nodig zijn om politiewerk te kunnen uitvoeren. In de KSP moeten deze veranderingen worden vastgelegd, zodat politiemedewerkers hierop in hun opleiding goed worden voorbereid. Ook ontwikkelingen in het politieonderwijs of regulier onderwijs kunnen aanleiding geven tot onderhoud aan de KSP. Dit betekent dat kwalificaties nieuw worden ontwikkeld, worden bijgesteld of komen te vervallen. Dit is een doorlopend proces.

De verantwoording van kwalificaties voor het politieonderwijs aan de Minister van Justitie en Veiligheid is geordend via modaliteiten (1, 2 of 3). Kwalificaties in modaliteit 1 zijn beschreven in de vorm van een kwalificatiedossier. Dit is de meest uitgebreide vorm van verantwoording.

Bij modaliteit 2 is een kwalificatie beschreven aan de hand van kwalificatievereisten. Bij deze kwalificaties kan er sprake van zijn wettelijke bevoegdheden en vereisten, of een hercertificering hiervan. Ook kan een (her)certificeringseis vanuit het Landelijk Functiegebouw Nederlandse Politie aan de orde zijn. Tot slot kan er sprake zijn van 'gevoelige aspecten', zoals inbreuk op grondrechten of de inzet van geweldsmiddelen¹.

De Raad heeft de afgelopen maanden kwalificatievereisten besproken voor een aantal kwalificaties, op voorstel van de Politieacademie en na advies van de commissie KSP. Dit gaat om de volgende kwalificaties:

Naam kwalificatie	Modaliteit	Nieuw ontwikkeld of bijgesteld	Datum advisering Raad
Master Recherchekunde	1	Bijgesteld	30 september 2021
Specialist onderwijs geweldsbeheersing	2	Bijgesteld	30 september 2021
Forensische analyse, Rekenmodellen 2	2	Nieuw ontwikkeld	30 september 2021
Opsporing mensenhandel en migratie-criminaliteit	2	Bijgesteld	25 november 2021

De Raad adviseert u om bovenstaande kwalificaties vast te stellen.

De kwalificatievereisten voor deze kwalificaties zijn opgenomen als bijlage bij dit advies.

¹ Een opsomming van 'gevoelige aspecten' is te vinden in het Najaarsadvies 2015.

3 Stand van zaken en voortgang

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de stand van zaken van een aantal thema's dat de Raad de afgelopen maanden heeft besproken.

3.1 Ontwikkeling kwalificaties op basis van de herijkte beroepsprofielen (KSP2021)

De ontwikkeling van de KSP2021 nadert zijn afronding. De nieuwe en herijkte beroepsprofielen van de Politie zijn inmiddels uitgewerkt in 10 kwalificaties op niveau 4, 5 en 6, die u in overeenstemming met de adviezen van de Raad onder voorbehoud heeft vastgesteld. Ook heeft de Raad u onlangs de kwalificaties Politieagent niveau 7, Rechercheur niveau 7, Politieleider niveau 7, Politiemedewerker specifieke inzetbaarheid niveau 6 en Politiemedewerker specifieke inzetbaarheid niveau 3 ter voorlopige vaststelling aangeboden.

Nu de KSP2021 vrijwel is ingevuld, ontstaat zicht op het geheel van kwalificaties. Ook kan nu worden gezien hoe kwalificaties zich onderling tot elkaar verhouden. De volgende stap is dan ook dat de Raad zich buigt over de samenhang in het geheel van kwalificaties. Hiertoe zal de Raad een stelseltoets uitvoeren. Op 25 november 2021 heeft de Raad besproken welke werkwijze hierbij aan de orde is.

De stelseltoets is gericht op het geheel aan kwalificaties, en niet op de afzonderlijke kwalificaties. De Raad zal toetsen of het geheel van kwalificaties voldoet aan de eisen in relevante wet- en regelgeving, of er sprake is van samenhang tussen de kwalificaties, of het stelsel herkenbaar en duurzaam is, en of de totstandkoming van het stelsel (zowel wat betreft inhoud als proces) voldoende is onderbouwd. Hiertoe zal de Raad twee combinaties van kwalificaties onderzoeken: de Politieagent niveau 4, Politieagent niveau 5 en Politieagent niveau 6 ('verticale samenhang') en de Politieagent niveau 6, Rechercheur niveau 6 en Wijkagent niveau 6 ('horizontale samenhang'). Bij de stelseltoets houdt de Raad oog voor de aansluiting van het stelsel op de beroepspraktijk. Ook houdt de Raad ruimte voor variëteit in taalgebruik voor de verschillende domeinen.

Het secretariaat van de Raad bereidt de stelseltoets inhoudelijk voor, waarna de Raad in de eerste vergadering van 2022 de stelseltoets zal uitvoeren. Op basis hiervan zal de Raad u vervolgens adviseren over de definitieve vaststelling van de kwalificaties in de KSP2021.

3.2 Onderhoud en ontwikkeling van de kwalificatiestructuur

Nu de ontwikkeling van kwalificaties in de KSP2021 vrijwel is afgerond, heeft de Raad zich de afgelopen periode gebogen over onderhoud en (door)ontwikkeling van kwalificaties in de KSP. Dit betrof onder meer de verdeling van taken en verantwoordelijkheden, en welke activiteiten nodig zijn voor het onderhoud en (door)ontwikkelen van kwalificaties. Hiertoe heeft de Raad op 30 september 2021 een voorstel besproken, dat nog om verdere uitwerking vraagt. De komende maanden zet de Raad het overleg hierover voort.

3.3 Advisering heimelijke kwalificaties en opleidingen

De commissie Heimelijke kwalificaties politieonderwijs heeft op 17 november 2021 één heimelijke kwalificatie besproken. De Politieacademie stelt deze bij op basis van deze bespreking, waarna de kwalificatie ter vaststelling aan u kan worden aangeboden.

Ook heeft de Politieacademie op uw verzoek de afgelopen maanden in kaart gebracht hoeveel heime-lijke kwalificaties en opleidingen worden aangeboden en hoe deze met elkaar samenhangen. De com-missie heeft de resultaten van deze inventarisatie op hoofdlijnen besproken op 17 november 2021 en zal u binnenkort over de uitkomsten van deze inventarisatie en bespreking informeren.

3.4 Doorwerking Raadsadvies ‘Op zoek naar blauw talent’

Eerder dit jaar heeft de Raad u het advies ‘Op zoek naar blauw talent’ aangeboden. Bij het uitbrengen van het advies heeft de Raad afgesproken om dit thema te blijven volgen. Op 25 november 2021 heeft de Politie daarom de stand van zaken rondom het uitwerken van de aanbevelingen toegelicht aan de Raad.

De Politie heeft veel activiteiten (verder) ontwikkeld rondom dit thema, zoals het inzetten op lokale wervingsactiviteiten om in contact te komen met schaarse en specifieke doelgroepen en het (verder) verkennen van mogelijkheden tot samenwerking met ROC’s, zowel voor de opleiding Handhaver Toe-zicht en Veiligheid (HTV) als voor andere studierichtingen.

Tijdens de bespreking in de Raad werd de maatschappelijke verantwoordelijkheid van de Politie rond dit thema onderstreept. Daarnaast is het in het belang van de Politie om in te zetten op deze doel-groep, vanwege de veranderde omstandigheden op de arbeidsmarkt waar (ook) de Politie mee te ma-ken heeft. De Politie gaf aan dat voor verschillende maatregelen kwalitatieve en kwantitatieve dataver-zameling wordt geïntensiveerd. Acties worden gemonitord, om zicht te krijgen op de effecten van de inspanningen (‘wat werkt wel en wat niet’). Ook verzamelen Politie en Politieacademie keteninformatie over het traject van werving, selectie en opleiding dat de (potentiële) student doorloopt. Hierin worden stappen gezet, er is ook nog winst te behalen. Tot slot gaf de Politie aan kansen te zien in het (verder) verkennen van mogelijkheden tot samenwerking met ROC’s, gemeentelijke instellingen en andere partners om specifieke doelgroepen te interesseren voor werken bij de Politie, hen te begeleiden bij de werving en selectie en hen te behouden voor de organisatie.

De Raad heeft afgesproken om dit thema te blijven volgen.

3.5 Verkenning ‘Zicht op goed politieonderwijs’

De Raad heeft op 27 mei 2021 besloten om de vraag ‘wat is goed politieonderwijs’ nader te verken-nen. Hiervoor zullen bestuurlijke gesprekken worden gevoerd met leden van de Raad. Ook zal een quick scan van relevante literatuur worden gedaan, om te bezien hoe men in het regulier beroepson-derwijs kijkt naar ‘goed beroepsonderwijs’, vanuit onderzoeks- en beleidsperspectief. De verkenning zal worden begeleid door een tijdelijke commissie die direct onder de Raad valt.

De afgelopen maanden hebben de leden van de Raad deelnemers voor de commissie aangedragen. Ook zijn de bestuurlijke gesprekken voorbereid en gepland, waarvan de eerste gesprekken aan het einde van dit jaar plaatsvinden. Tot slot is de quick scan van relevante literatuur van start gegaan.

Begin 2022 zal de tijdelijke commissie bij elkaar komen om tussentijds te reflecteren op de voorlopige opbrengsten van de eerste bestuurlijke gesprekken en de quick scan. Na bespreking in de Raad (voorjaar 2022) zal de Raad u in het Zomeradvies 2022 informeren over de stand van zaken.

3.6 Verkenning 'Leven lang ontwikkelen'

De commissie Onderwijs van de Raad voert in 2021 en 2022 een verkenning uit naar het concept Leven Lang Ontwikkelen (LLO), en hoe dit binnen de context van de Politie vorm en inhoud kan krijgen. Het doel van de verkenning, zoals verwoord in een plan van aanpak dat op 5 maart 2021 in de Raad is besproken, is het leveren van een bijdrage aan de (verdere) visie- en beleidsontwikkeling op LLO bij de Politie. Ook gaat het om het duiden van de mogelijke rol en bijdragen vanuit het (politie)onderwijs aan de realisatie van LLO bij de Politie. Er is een werkgroep ingesteld waarin verschillende, ook in de Raad vertegenwoordigde partijen, zijn vertegenwoordigd. De totale doorlooptijd van de verkenning is één jaar (tot medio 2022).

De werkgroep heeft sinds het uitbrengen van het Zomeradvies 2021 aan de hand van gesprekken en (literatuur)onderzoek verder geïnventariseerd 'wat' onder LLO wordt verstaan, zowel binnen als buiten de context van de Politie. Ook is gekeken naar het 'waarom' van LLO, ofwel de vraag wat de waarde van LLO kan zijn. Zowel in de 'brede' maatschappelijke context als voor de Politie in het bijzonder. De verkregen inzichten zijn samengevat in een tussendocument. Er zal nog een aantal gesprekken worden gehouden.

Onlangs heeft de Directie HRM in de commissie Onderwijs de (concept-)korpsvisie op 'Leren en Ontwikkelen' gepresenteerd die de komende tijd met behulp van strategiesessies en werkconferenties verder wordt vormgegeven. Uit de uitgangspunten van deze korpsvisie blijkt dat 'Leren en ontwikkelen' als een bijdrage wordt beschouwd aan "een collectieve ontwikkeling en kwaliteitsversterking van het vak, vakmanschap en individuele vakbekwaamheid." Het werk staat centraal, het leren is daar een integraal onderdeel van.

Om de visieontwikkeling bij de Politie te ondersteunen en inhoudelijk te voeden brengt de Raad begin volgend jaar een tussenrapportage over LLO uit, voorbereid door de commissie Onderwijs.

3.7 Kennis en onderzoek

In uw beleidsreactie op het Winteradvies 2020² van de Raad informeerde u in hoeverre de uitkomsten van een verkenning van het onderzoekslandschap door prof. em. dr. P. van Reenen, genaamd 'De stand van politieresearch', van invloed is op de werkwijze van de commissie Kennis en Onderzoek (hierna: CKO).

Bij de uitbestedingsactiviteiten van de CKO is de suggestie van Van Reenen overgenomen om bij de beoordeling van onderzoeksvorstellen expertise van buiten het bureau en buiten de CKO in te huren en meer de nadruk te leggen op de forumfunctie van de CKO door het uitnodigen van experts en uitbreiding van het aantal wetenschappers in de CKO.

Mede in reactie op de aanbevelingen van de verkenning wordt samen met de politie en de Politieacademie dit najaar gekeken hoe de inhoudelijke afstemming van verschillende betrokken onderzoekspartijen over lopend en startend onderzoek verder gestimuleerd en georganiseerd kan worden. Bijvoorbeeld met de oprichting van een platform waar deze onderzoekspartijen elkaar regelmatig treffen. De politie heeft samen met de Politieacademie een visie op onderzoek opgesteld met verschillende mogelijke scenario's. Hierbij is ook gekeken naar de aanbevelingen van Van Reenen. De CKO heeft aangegeven graag betrokken te worden bij de plannen om te komen tot meer samenwerking. Doel is om te zorgen voor meer samenhang, maar ook de vrije dynamiek van de wetenschap te bewaren. Met de politie is afgesproken dat het de voorkeur verdient om op dit moment de uitbesteding door de CKO niet meer verder te wijzigen, maar samen op te trekken met de initiatieven in het kader van de uitwerking van deze visie.

² Brief 'Reactie Winteradvies 2020' d.d. 13 augustus 2021, kenmerk 3485691

Bijlagen

Kwalificaties

1. Master Recherchekunde
2. Specialist onderwijs geweldsbeheersing
3. Forensische analyse, Rekenmodellen 2
4. Opsporing mensenhandel en migratiecriminaliteit