

Postadres Postbus 25842
2502 HV Den Haag
Telefoon 088-1699080

Behandeld door Dr. F.C. Hoogewoning
Functie Secretaris Politieonderwijsraad
Telefoonnummer 06-51476751
E-mail Frank.hoogewoning@politie.nl

Onderwerp Ontwerp AMvB
Datum 28 november 2016
Ons kenmerk POR/162583
2016036045
Blad 1 van 3
Bijlagen Advies

• De heer mr. G.A. van der Steur
Minister van Veiligheid en Justitie
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

> Geachte heer Van der Steur,

- In antwoord op uw brief van 3 november 2016, kenmerk 2011167, ontvangt u hierbij het door u gevraagd advies van de Politieonderwijsraad met betrekking tot:
 1. ontwerp-AMvB houdende eisen aan sterkte en middelen die door de politie ter beschikking worden gesteld aan de Politieacademie (Besluit eisen sterkte en middelen Politieacademie);
 2. ontwerp-AMvB houdende wijziging van het Aanwijzingsbesluit rechtspersonen met een beperkte kasbeheerfunctie, het Besluit beheer politie, het Besluit financieel beheer politie en het Besluit verdeling sterkte en middelen politie in verband met de inbedding van de Politieacademie in het nieuwe politiebestedel;
 3. ontwerp-AMvB's houdende wijziging van diverse besluiten aan de Wet van 25 mei 2016 tot wijziging van de Politiewet 2012 in verband met de inbedding van de Politieacademie in het nieuwe politiebestedel (Stb. 2016, 203);

Dit advies is opgesteld op basis van de bespreking in de Raad van 18 november 2016 te Den Haag.

Overeenkomstig uw verzoek ontvangt u dit advies behalve schriftelijk, ook langs elektronische weg.

Hoogachtend,



Prof. dr. F. Leijnse
Voorzitter Politieonderwijsraad

ADVIES van de Politieonderwijsraad aan de Minister van Veiligheid en Justitie

Betreffende:

1. ontwerp-AMvB houdende eisen aan sterkte en middelen die door de politie ter beschikking worden gesteld aan de Politieacademie (Besluit eisen sterkte en middelen Politieacademie);
2. ontwerp-AMvB houdende wijziging van het Aanwijzingsbesluit rechtspersonen met een beperkte kasbeheerfunctie, het Besluit beheer politie, het Besluit financieel beheer politie en het Besluit verdeling sterkte en middelen politie in verband met de inbedding van de Politieacademie in het nieuwe politiebestedel;
3. ontwerp-AMvB's houdende wijziging van diverse besluiten aan de Wet van 25 mei 2016 tot wijziging van de Politiewet 2012 in verband met de inbedding van de Politieacademie in het nieuwe politiebestedel (Stb. 2016, 203).

In reactie op: uw adviesaanvraag van 3 november 2016, kenmerk 2011167.

Ad 1.

Ontwerp-AMvB houdende eisen aan de sterkte en middelen die door de politie ter beschikking worden gesteld aan de Politieacademie (Besluit eisen sterkte en middelen Politieacademie)

1. De Politieonderwijsraad onderschrijft de verantwoordelijkheid van de directeur van de Politieacademie voor de kwaliteit van degenen die onderwijs ontwikkelen en verzorgen en dat deze AMvB tot strekking heeft de ondergrens van die kwaliteit vast te leggen. Ter ondersteuning hiervan adviseert de Raad om de verantwoordelijkheid van de directeur Politieacademie in deze nadrukkelijker in de Nota van toelichting te vermelden.
2. Deze AMvB lijkt zich in de huidige redactie alleen te richten op de kwaliteit van degenen die daadwerkelijk onderwijs geven ("voor de klas staan"). De Raad is van oordeel dat voor de kwaliteit van het onderwijs eveneens van belang is dat functionarissen belast met de begeleiding van studenten in de praktijk, het afnemen van examens, het ontwikkelen en faciliteren van onderwijs en het doen van onderzoek, aan kwaliteitseisen voldoen en vraagt zich af in hoeverre de artikelen 1 en 2 van dit ontwerpbesluit ook op dit type functionarissen van toepassing zouden moeten zijn. Te denken valt hierbij aan:
 - onderwijskundigen, betrokken bij het ontwikkelen van onderwijs op macro-, meso- en microniveau;
 - examinatoren, betrokken bij het uitvoeren van examens (op de Politieacademie en in de praktijk);
 - trajectbegeleiders, betrokken bij de coaching en begeleiding van de studenten in de praktijk;
 - onderzoekers, al dan niet vallend onder een lectoraat, al dan niet belast met onderwijstaken;
 - lectoren.

Ad 2.

Ontwerp-AMvB houdende wijziging van het Aanwijzingsbesluit rechtspersonen met een beperkte kasbeheerfunctie, het Besluit beheer politie, het Besluit financieel beheer politie en het Besluit verdeling sterkte en middelen politie in verband met de inbedding van de Politieacademie in het nieuwe politiebestedel

3. Deze AMvB betreft onder meer de inbedding van de Politieonderwijsraad (POR) in de beheersstructuur van de Nationale Politie. De POR hecht eraan nog eens te onderstrepen dat voorkomen moet worden dat de onafhankelijke positie van de POR, zoals bedoeld in de artikelen 82 en 83 van de gewijzigde Politiewet 2012, alsmede de uitsluitende verantwoordingslijn van de medewerkers van de POR aan de voorzitter van de POR, door deze inbedding op enigerlei wijze wordt aangetast. In dit verband verdient het aanbeveling de voorgestelde financieringsroute nog eens kritisch te beschouwen tegen het licht van de artikelen 82 en 83.

4. Meer in het bijzonder: de politie stelt de door de minister vastgestelde sterkte feitelijk ter beschikking van de POR. De POR legt hierover verantwoording af in zijn jaarverslag. De middelen van de POR worden door de politie ter beschikking gesteld op basis van een jaarlijkse bijzondere bijdrage van de minister aan de politie. Deze bekostiging met tussenkomst van de politie is mogelijk strijdig met de onafhankelijke positie van de POR in de zin dat de POR niet de volledige zeggenschap heeft over de besteding van deze middelen en de doelmatigheid daarvan. De politie is immers gebonden aan regelgeving in het kader van de Aanbestedingswet 2012. De politie kan in haar dienstverlening richting de POR niet afwijken van deze regelgeving en de standaard oplossingen in het kader van middelen. Onevenredig hoge overheadkosten kunnen hierdoor het deel van het budget dat kan worden ingezet voor projecten en/of inhuur van derden door de POR, negatief beïnvloeden.

Ad 3.

Ontwerp-AMvB's houdende wijziging van diverse besluiten aan de Wet van 25 mei 2016 tot wijziging van de Politiewet 2012 in verband met de inbedding van de Politieacademie in het nieuwe politiebestedel (Stb. 2016, 203).

Geen opmerkingen.

Den Haag, 28 november 2016

Namens de Politieonderwijsraad,



Prof. dr. F. Leijnse
Voorzitter



Dr. F.C. Hoogewoning
Secretaris